

Cambiano le regole per il commercio sulle aree pubbliche: gli adempimenti per i Comuni.

Modifiche normative, indicazioni operative e cronoprogramma delle attività

A partire dalla seconda metà del 2015 ed durante tutto il primo semestre del 2016, Regione Lombardia ha attuato una riforma della materia del commercio sulle aree pubbliche, al fine di recepire i principi comunitari introdotti nel nostro ordinamento dal D.Lgs. 59/2010 "Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno" e di normare alcune criticità locali rientranti in ambiti per alcuni aspetti affini al commercio sulle aree pubbliche.

I provvedimenti che hanno interessato la materia sono (in ordine cronologico):

la **L.R. 24 settembre 2015, n. 24** "Integrazioni alla legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 (Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere). Disciplina delle **cessioni a fini solidaristici da parte di enti non commerciali**" che ha aggiunto nel Testo Unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere (l.r. 2 febbraio 2010 nr. 6) la Sezione III bis che disciplina, agli artt. 29bis e 29ter, le "cessioni a fini solidaristici".

In attuazione di tale norma, che prevede **l'obbligo per i Comuni ad emanare uno specifico piano entro 12 mesi dalla sua entrata in vigore (entro il 13 ottobre 2016)**, la Giunta regionale ha deliberato con la **D.G.r. X/5061/2016** nella seduta di lunedì 18 aprile le "Linee guida regionali per la disciplina delle cessioni a fini solidaristici" di cui all'articolo 29 bis, comma 3 della medesima l.r. 2 febbraio 2010, n. 6.

L.R. 29 aprile 2016 n. 10 "Disposizioni in materia di commercio su aree pubbliche. Modifiche alla legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 (Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere)" che ha riscritto in maniera importante il titolo II capo I sezione III del Testo Unico del Commercio lombardo (L.R. 6/2010)

Tale norma è stata attuata con la **D.G.r. 27 giugno 2016 - n. X/5345** "Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi dell'articolo 17, comma 2 della l.r. 2 febbraio 2010, n. 6 (testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere) e sostituzione delle dd.gg.rr. 3 dicembre 2008 n. 8570, 5 novembre 2009 n. 10615 e 13 gennaio 2010 n. 11003"

Attraverso questi due provvedimenti, la normativa è stata in gran parte riscritta, pertanto sarebbero numerosi i passaggi che meritano nota.

In questa sede, tuttavia, ci limitiamo a dare evidenza agli adempimenti obbligatori e relative scadenze, imposti dal combinato disposto delle norme citate.

Il principio cardine, di matrice europea, sul quale si fonda la revisione normativa, è il seguente: le concessioni di suolo pubblico per lo svolgimento del commercio devono avere una durata limitata nel tempo e non possono essere rinnovate automaticamente, le conseguenze del recepimento di tale assunto nella normativa nazionale e regionale sono:

- Tutte le concessioni attualmente in essere vedranno la scadenza tra il 7 maggio 2017 ed il 7 maggio 2020;

- Entro il 7 maggio 2017 al fine di sostituire la prima ondata di concessioni scadute, i comuni devono rilasciare le nuove concessioni di suolo pubblico per lo svolgimento del commercio, per le quali ogni ente avrà precedentemente stabilito la durata tra un minimo di 9 anni ed un massimo di 12 (per assicurare omogeneità territoriale si propone di scegliere i 12 anni);
 - Le procedure di selezione dovranno essere svolte sulla base dei nuovi criteri contenuti nella D.G.r. 5345/2016 e con le tempistiche stabilite dalla L.R. 6/2010.
 - Alle procedure di selezione dovrà essere data evidenza pubblica 90 giorni prima della loro effettuazione, tramite pubblicazione sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia.
- Di seguito le tempistiche con le quali gli EELL si dovranno misurare:

CRONOPROGRAMMA INTERVENTI PER CONCESSIONI IN SCADENZA IL 7 MAGGIO 2017			
Durata periodo fissata delle norme	Tolleranza termine	Data	Attività
90 gg (Intesa)	Entro e non oltre	7 ottobre 2016	<i>i comuni danno comunicazione delle selezioni, mediante <u>pubblicazione sul BURL del relativo avviso di selezione, ...</u></i>
		7 gennaio 2017	Pubblicazione “delle selezioni” ovvero dei dati concernenti i posteggi da assegnare in concessione (Apertura bando) (+60 gg per presentazione istanze)
8 marzo 2017		Chiusura bando (+30 gg istruttoria)	
7 aprile 2017		Pubblicazione graduatoria provvisoria (+15 gg istanze di revisione +15 gg pronuncia comune e pubblicazione graduatoria definitiva)	
7 maggio 2017		Rilascio delle autorizzazioni e delle relative concessioni di posteggio	
120 gg (L.r. 6/2010 art. 23)			

In vista di queste scadenze improrogabili gli adempimenti obbligatori per gli EELL riguardano la **modifica/adozione degli atti che stabiliscono la durata ed i criteri per il rilascio delle concessioni di suolo pubblico** e l'eventuale **modifica dei regolamenti** per il commercio sulle aree pubbliche intervenendo sulle Piante dei mercati e delle fiere (riorganizzazione del mercato o della fiera, soppressione posteggi non utilizzati, ecc.) e sulla qualificazione delle stesse, ad esempio con l'introduzione delle tipologie merceologiche.

Al fine di agevolare comuni e operatori negli adempimenti conseguenti al recepimento delle nuove procedure di selezione, sono attesi ulteriori provvedimenti (bando e modulistica tipo) del dirigente regionale competente in materia di commercio su aree pubbliche.

Riprendendo l'elencazione delle nuove disposizioni emanate da Regione Lombardia riferiamo che l'iter regionale di aggiornamento della materia si concluderà entro l'estate con l'approvazione definitiva della **D.G.r. 20 giugno 2016 - n. X/5318** “Linee guida per la stesura dei regolamenti comunali delle sagre ai sensi dell'articolo 18 Ter, comma 1 della l.r. 6/2010 (richiesta di parere alla commissione consiliare)” che fornirà ai Comuni le Linee Guida per rispettare un nuovo adempimento, ovvero la **stesura del regolamento delle Sagre**, che è stata licenziata dalla Giunta ed è al vaglio della commissione consigliere.